

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку подання та відображення відомостей щодо
фактичного покриття електронною комунікаційною мережею, в тому числі
за технологією xPON, засобами Єдиного державного вебпорталу
електронних послуг»

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку подання та відображення відомостей щодо фактичного покриття електронною комунікаційною мережею, в тому числі за технологією xPON, засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг» (далі – проект акта) розроблено з метою забезпечення прозорого, актуального та зручного для громадян інформування про фактичне покриття електронними комунікаційними мережами, у тому числі за технологією xPON, шляхом впровадження механізму подання, оновлення та відображення відомостей щодо фактичного покриття електронною комунікаційною мережею, в тому числі за технологією xPON, засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг (далі - Портал Дія), зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія), підвищення доступності інформації про точки надання послуг, сприяння розвитку конкуренції у сфері електронних комунікаційних послуг, а також посилення державного та громадського контролю за якістю і доступністю таких послуг.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України, відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», в Україні з 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року введено воєнний стан.

З огляду на викладене виникла потреба у забезпеченні стабільного та якісного функціонування електронних комунікаційних послуг, які відіграють критично важливу роль у підтримці національної безпеки, координації оборонних дій та забезпеченні життєдіяльності громадян в умовах воєнного стану.

Відповідно до пункту 9 частини четвертої статті 9 Закону України «Про критичну інфраструктуру» до життєво-важливих функцій та/або послуг, порушення яких призводить до негативних наслідків для національної безпеки України, належать, зокрема електронні комунікації.

На сьогодні збереження доступу до інформаційного простору України та підтримка українців на зв'язку є базовою потребою суспільства.

Широкопasmовий доступ до Інтернету та стійкість електронної комунікаційної інфраструктури виступає одним з ключових елементів для розвитку обороноздатності, економіки та цифровізації України.

Постачальники електронних комунікаційних послуг продовжують модернізувати наявні електронні комунікаційні мережі для підвищення тривалості їх роботи під час відключень електроенергії та будувати нові стійкі до знеструмлень електронні комунікаційні мережі за технологією xPON.

Технологія xPON є критично важливою для забезпечення сучасного високошвидкісного доступу до Інтернету, оскільки забезпечує високу швидкість та надійність передачі даних, що робить її ефективною для використання в умовах відключення електроживлення.

Крім того, технологія xPON забезпечує потенціал для впровадження гігабітного підключення, що відповідає загальноєвропейській стратегії розвитку, та є найбільш енергонезалежною, сприяє розвитку економічного благополуччя країни та розвитку цифровізації.

З 01.01.2022 набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації», який визначає необхідність забезпечення прозорості, доступності та якості електронних комунікаційних послуг для користувачів.

Відсутність єдиного відкритого джерела достовірної інформації про фактичне покриття електронними комунікаційними мережами, зокрема за сучасною технологією xPON, ускладнює громадянам і бізнесу вибір постачальника електронних комунікаційних послуг, планування підключення та отримання якісного доступу до Інтернету.

Відображення цієї інформації засобами мобільного додатка Порталу Дія (Дія) забезпечить оперативний доступ до актуальних даних для всіх зацікавлених сторін.

Також, відображення покриття за технологією xPON сприятиме розвитку сучасних енергонезалежних мереж, підвищенню їх стійкості до відключень електроенергії, а також стимулюватиме інвестиції в інфраструктуру електронних комунікацій, що є критично важливим в умовах воєнного стану та для відновлення країни.

Створення механізму регулярного оновлення та верифікації даних про покриття дозволить державі та громадськості здійснювати контроль за якістю та доступністю електронних комунікаційних послуг, оперативно реагувати на проблеми та запити користувачів, а також підвищити відповідальність постачальників електронних комунікаційних послуг за достовірність наданої інформації.

Крім того, листом від 19.05.2025 № 12185/0/2-25 Секретаріатом Кабінету Міністрів України до Мінцифри було надіслано лист представників Асоціації правовласників та постачальників контенту (АППК) від 19.05.2025 № 1333, яка об'єднує учасників ринку надання електронних комунікаційних послуг (ЕК), які звернулися з проханням розглянути питання створення інтерактивної карти

покриття фіксованим широкосмуговим доступом до мережі Інтернет на території України.

З огляду на викладене, розроблено проект акта.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується:

затвердити Порядок подання та відображення відомостей щодо фактичного покриття електронною комунікаційною мережею, в тому числі за технологією xPON, засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг;

забезпечити Мінцифри:

реалізацію технічної можливості щодо подання та відображення відомостей щодо фактичного покриття електронною комунікаційною мережею, в тому числі за технологією xPON, засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення проекту акта та інші нормативно-правові акти, що діють у цій сфері суспільних відносин:

Закони України «Про електронні документи та електронний документообіг», «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги», «Про електронні комунікації», «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», Положення про Єдиний державний вебпортал електронних послуг, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 р. № 1137 “Питання Єдиного державного вебпорталу електронних послуг та Реєстру адміністративних послуг».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових бюджетних коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

Реалізація положень проекту акта в частині модернізації Порталу Дія, для створення та впровадження функціональних можливостей формування та відображення засобами Порталу Дія, зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія), відомостей щодо фактичного покриття електронною комунікаційною мережею, в тому числі за технологією xPON, від постачальників електронних комунікаційних послуг, буде здійснюватися в межах обсягів бюджетних асигнувань загального фонду Державного бюджету України на відповідний період за бюджетною програмою «Електронне урядування» (код 2901030) для адміністрування, забезпечення функціонування та розвитку Єдиного державного вебпорталу електронних послуг.

Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть вплинути під час реалізації проекту акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта запровадить механізм подання та відображення відомостей щодо фактичного покриття електронною комунікаційною мережею, в тому числі за технологією xPON, засобами Порталу Дія, зокрема з використанням мобільного додатку Порталу Дія (Дія).

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Абоненти електронних комунікаційних послуг	Позитивний	Абоненти отримають зручний та відкритий доступ до актуальної інформації про наявність та якість покриття електронними комунікаційними мережами, зокрема за технологією xPON за конкретними адресами, порівняти покриття різних постачальників електронних комунікаційних послуг у своєму населеному пункті чи

		за конкретною адресою, а також залишати відгуки та пропозиції щодо роботи точок підключення через Портал Дія
Постачальники електронних комунікаційних послуг	Позитивний	Відкрите відображення покриття стимулюватиме постачальників електронних комунікаційних послуг до розвитку мереж, впровадження сучасної технології xPON та підвищення якості послуг, підвищить довіру абонентів до постачальників електронних комунікаційних послуг
Держава	Позитивний	Держава отримає централізований, актуальний і достовірний інструмент моніторингу покриття електронними комунікаційними мережами по всій країні, оперативно виявляти території без якісного інтернету та спрямовувати ресурси на їх підключення, що особливо важливо для регіонів, які постраждали від бойових дій або мають низьке покриття.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр цифрової трансформації України**
_____ 2025 р.

Михайло ФЕДОРОВ