

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення
змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня
2015 р. № 835”

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835” розроблено задля подальшої реалізації державної політики в сфері відкритих даних. Метою розробки проєкту акта є впровадження найкращих практик формування та реалізації політики відкритих даних, а також забезпечення сталості реалізації політики відкритих даних.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835” розроблено на виконання Закону України “Про доступ до публічної інформації”, постанови Кабінету Міністрів України від 3 березня 2021 р. № 407 “Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 і від 30 листопада 2016 р. № 867”, а також доручення Прем’єр-міністра України від 05 серпня 2021 р. № 35909/1/1-21 до листа Вищої ради правосуддя від 22 липня 2021 № 23171/0/9-21 та доручення Віце-прем’єр-міністра України - Міністра цифрової трансформації України від 11 серпня 2021 р. № 35522/1/1-21 до листа Мінцифри від 22 липня 2021 р. № 1/03-2-8050.

Забезпечення сталого розвитку сфери відкритих даних потребує затвердження:

вимог до оприлюднення наборів даних з розділів “Усі розпорядники інформації (відповідно до компетенції)” та “Органи місцевого самоврядування” переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних»;

переліку наборів даних, які становлять високу цінність, а також

методики проведення інформаційного аудиту.

Разом з тим, перелік наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, потребує оновлення та приведення у відповідність до існуючої нормативно-правової бази.

Крім того, положення порядку щорічної оцінки стану оприлюднення та оновлення відкритих даних розпорядниками інформації на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних та картки оцінки стану оприлюднення і оновлення відкритих даних, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 р. № 409, потребують актуалізації.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта передбачається внесення змін до:

постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 “Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних” задля актуалізації її положень;

положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835, задля

узгодження діючих положень з положеннями актів, що підлягають затвердженню проектом акта;

переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835, задля підтримки його в актуальному стані та у відповідності до чинного законодавства;

порядку щорічної оцінки стану оприлюднення та оновлення відкритих даних розпорядниками інформації на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 р. № 409, задля актуалізації його положень;

картки оцінки стану оприлюднення і оновлення відкритих даних, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 р. № 409, задля підтримки її в актуальному стані та оптимізації її вимог.

Проектом акта передбачається затвердження:

вимог до оприлюднення наборів даних з розділів “Усі розпорядники інформації (відповідно до компетенції)” та “Органи місцевого самоврядування” переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних» задля забезпечення якості оприлюднення розпорядниками інформації публічної інформації у формі відкритих даних на єдиному державному веб-порталі відкритих даних;

переліку наборів даних, які становлять високу цінність, задля забезпечення підтримання високого суспільного інтересу до таких наборів;

методики проведення інформаційного аудиту задля створення механізму аналізу розпорядниками інформації щодо наявності, стану, форматів, процесів управління та використання усієї інформації, яка перебуває в його володінні.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють:

Закон України «Про доступ до публічної інформації»

Постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних»

Постанова Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. «Деякі питання оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних»

Також окремі закони можуть регламентувати оприлюднення публічної інформації у різних сферах діяльності органів влади, наприклад:

Закон України «Про запобігання корупції»;

Закон України «Про відкритість використання публічних коштів»;

Закон України «Про публічні закупівлі»;

Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна»

Закон України «Про оренду державного та комунального майна» тощо.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових витрат з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, представниками всеукраїнських профспілок, їхніх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, всеукраїнських об'єднань осіб з інвалідністю, Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, які стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Проект акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на ключові інтереси органів влади та представників громадянського суспільства.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Органи державної влади та місцевого самоврядування	Позитивний	Прийняття проекту акта забезпечить спрощення процесу публікації публічної інформації у формі відкритих даних, сприятиме підвищенню рівня знань та вмінь державних службовців щодо відкритих даних

Представники громадянського суспільства	Позитивний	Прийняття проекту акта розширить перелік обов'язкових до публікації наборів відкритих даних, що в свою чергу поліпшить доступ представникам громадянського суспільства до інформації про діяльність органів влади та матиме позитивний вплив на зменшення рівня корупційних ризиків в такій діяльності
Представники бізнесу	Позитивний	Прийняття проекту акта сприятиме підвищенню кількості програмних продуктів на основі відкритих даних та позитивно впливатиме на створення доданої вартості від відкритих даних

**Віце-прем'єр-міністр України – Міністр
цифрової трансформації України**

Михайло ФЕДОРОВ