**ЗВІТ**

**про результати публічного громадського обговорення проекту розпорядження Кабінету Міністрів України   
«Деякі питання оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг»**

Відкрите громадське обговорення проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг» (далі – проєкт розпорядження), яким пропонується затвердити проєкт Плану створення центрів надання адміністративних послуг міськими, селищними радами, що здійснюють свої повноваження у населених пунктах – адміністративних центрах районів (станом на 1 січня 2020 року) та ліквідації центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях (далі – проєкт Плану) та проєкт Методичних рекомендацій щодо утворення центрів надання адміністративних послуг міськими, селищними радами, що здійснюють свої повноваження в населених пунктах – адміністративних центрах районів (станом на 1 січня 2020 року), та ліквідації центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях (далі – проєкт Методичних рекомендацій) проводилось Міністерством цифрової трансформації України в період з 30 грудня 2020 року по 14 січня 2021 року шляхом розміщення тексту проєкту розпорядження на офіційній веб-сторінці Мінцифри.

В обговоренні взяли участь експерти Програми «U-LEAD з Європою», які надали свої пропозиції до проєкту Методичних рекомендацій.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявник, суть пропозиції** | **Рішення про врахування / неврахування пропозиції, коментаря** | **Аргументація прийнятого рішення про неврахування** | **Примітка** | **Виправлена редакція** |
| Необхідно визначити механізм, який в умовах «перехідного періоду» реорганізації РДА (що означає фактичне припинення виконання ними повноважень, зокрема в частині забезпечення функціонування ЦНАП у «старому» райцентрі) дасть можливість, у разі, якщо ЦНАП у відповідному ОМС не розпочав роботу, зберегти точки доступ до послуг в «старому райцентрі» за рахунок персоналу нової РДА до початку функціонування там ЦНАП ОМС, але не довше 31 грудня 2021 року (при потребі, з пошуком оптимальних організаційних рішень, можливо, у статусі терпідрозділів ЦНАП нових РДА тощо). | Враховано частково |  | Враховуючи те, що проєктом Методичних рекомендацій визначається алгоритм дій саме при ліквідації центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях (далі – Центри райдержадміністрацій), пропозицію враховано щодо питань ліквідації територіального підрозділу Центру райдержадміністрації новоутвореного району. | Пункт 10 проєкту Методичних рекомендацій доповнено новим абзацом в такій редакції:  «У разі реорганізації Центру райдержадміністрації ліквідованого району у зв’язку із зміною адміністративно-територіального устрою України відповідно до постанови Верховної Ради України від 17 липня 2020 р. № 807-IX «Про утворення та ліквідацію районів» у територіальний підрозділ Центру райдержадміністрації новоутвореного району, такий територіальний підрозділ ліквідується у порядку, передбаченому для ліквідації Центру райдержадміністрації, а передача його майна здійснюється у порядку, визначеному для передачі майна Центру райдержадміністрації, що ліквідується.» |
| У Методичних рекомендаціях має бути чітко акцентовано на пріоритетному праві ОМС в «старому» райцентрі, за наявності його ініціативи, на передачу йому майна, що є власністю РДА та використовувалось для забезпечення функціонування ЦНАП РДА в «старому» райцентрі. | Враховано |  |  | Підпункт 10 пункту 6 проєкту Методичних рекомендацій доповнено новим абзацом в такій редакції:  «Міська, селищна рада, на території якої функціонує Центр райдержадміністрації, за її ініціативи, має пріоритетне право на отримання у комунальну власність або в оренду (користування) майна Центру райдержадміністрації для забезпечення функціонування Центру органу місцевого самоврядування.» |
| Пропонуємо у пункті 1 уточнити мету розроблення таких Методичних рекомендацій. На наш погляд, такою метою є не стільки «забезпечення єдиного підходу…», як власне досягнення більшої чіткості та ефективності процесу формування мережі ЦНАП органів місцевого самоврядування в колишніх райцентрах. | Враховано |  |  | Пункт 1 проєкту Методичних рекомендацій доповнено відповідними словами:  Ці методичні рекомендації розроблені з метою забезпечення єдиного підходу щодо утворення центрів надання адміністративних послуг міськими, селищними радами, що здійснюють свої повноваження в населених пунктах – адміністративних центрах районів (станом на 1 січня 2020 року) (далі – Центри органів місцевого самоврядування), та ліквідації центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях (далі – Центри райдержадміністрацій), чіткості та ефективності процесу формування мережі Центрів органів місцевого самоврядування, зокрема, щодо передачі із державної власності чи спільної власності територіальних громад району в комунальну власність відповідних селищних, міських громад об’єктів нерухомого та рухомого майна центрів, утворених при райдержадміністраціях, що ліквідуються. |
| Пропонуємо уніфікувати поняття, які застосовуються в Методичних рекомендаціях «Центри, які ліквідуються», «Центри райдержадміністрацій», «Центри райдержадміністрацій, які ліквідуються», «Центри», «Центри, що створюються», «Центри, що створюються органами місцевого самоврядування» тощо. Методичні рекомендації стосуються утворення Центрів органами місцевого самоврядування та ліквідації Центрів райдержадміністрацій. Пропонуємо застосовувати більш уніфіковані поняття, що позначатимуть: Центри, які утворюються – «Центри органів місцевого самоврядування (або ОМС)», Центри райдержадміністрацій, які ліквідуються – «Центри райдержадміністрацій». | Враховано |  |  | Нові скорочення введено в пункт 1 проєкту Методичних рекомендацій |
| Підпункт 3 пункту 4 викласти у редакції «3) здійснення заходів щодо початку роботи Центру, його матеріально-технічного забезпечення згідно з вимогами до Центрів». | Враховано |  |  | Підпункт 3 пункту 4 проєкту Методичних рекомендацій викладено в запропонованій редакції та редакційно доопрацьовано:  «3) здійснення заходів щодо забезпечення початку роботи Центру органу місцевого самоврядування, його матеріально-технічного забезпечення згідно з вимогами, визначеними Примірним регламентом центру надання адміністративних послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2013 року № 588 (Офіційний вісник України, 2013 р., № 66, ст. 2396).» |
| Пункт 5 після слів «та функціонування Центру» доповнити словами «, у разі згоди сторін,». | Не враховано | Проєкт Методичних рекомендацій є рекомендованим алгоритмом дій для міських, селищних рад, який покликаний описати «загальні» кроки. Згода органів місцевого самоврядування передбачена пунктом 1 проєкту Плану, яким передбачено відповідний захід щодо створення спільної робочої групи |  |  |
| У підпункті 1 пункту 6 не зрозумілою є суть поняття «зона обслуговування Центром». Пропонується вилучити, оскільки Центр діє на території громади, де він утворений, може забезпечувати надання послуг екстериторіального характеру, а також мешканцям інших громад на засадах співробітництва територіальних громад після прийняття такими громадами відповідних рішень. | Враховано частково | Підпункт 1 пункту 6 викладено в новій редакції, яка точніше відображає суть питання, яке пропонується для вивчення спільної робочої групи |  | «1) загальну характеристику території, яка буде обслуговуватись Центром органу місцевого самоврядування (зокрема, кількість населення, кількість населених пунктів, стан транспортної та іншої інфраструктури);» |
| У пункті 7 пропонуємо додати підпункт наступного змісту: «1) Концепцію створення Центру.  Перед початком реалізації проекту створення ЦНАП потрібно зрозуміти, що планується отримати в кінцевому результаті. Спочатку необхідно проаналізувати існуючий стан надання адміністративних послуг з акцентом на проблеми та визначити шляхи їх вирішення. Все це викладається в Концепції створення і розвитку Центру. У Концепції може бути описано модель Центру, який планується створити, з урахуванням територій територіальних громад, які увійшли до складу укрупненої територіальної громади, його організаційно-правову форму та територіальну структуру; групи послуг, які планується надавати через ЦНАП, і бачення перспектив їх розширення; основні етапи створення Центру та необхідні для цього заходи; очікувані результати від створення Центру.». | Не враховано | Доповнення пункту 7 положенням щодо затвердження Концепції створення Центру вважаємо недоцільним, оскільки переважна більшість запропонованих до визначення у Концепції заходів описана у проєкті Методичних рекомендацій, зокрема щодо переліку адміністративних послуг, вивчення загальної характеристики території громади, основні етапи створення Центру. |  |  |
| У пункті 9 чітко структурувати основні заходи фізичного та інституційного характеру щодо початку роботи Центру. | Не враховано |  | Поділ заходів, передбачених пунктом 9 проєкту Методичних рекомендацій на заходи фізичного та інституційного характеру вважаємо недоцільним, оскільки вони викладені в хронологічній послідовності. |  |
| У пункті 12 Плану фразу «реєстрацію створення юридичної особи (за потреби)» вилучити, оскільки набуття статусу юридичної особи не є обов’язковою і визначальною умовою для створення ЦНАП. | Не враховано |  | У пункті 12 проєкту Плану одним із заходів з приведення Центру у готовність до роботи визначено реєстрацію створення юридичної особи, *за потреби,* оскільки відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги» центр надання адміністративних послуг – це постійно діючий робочий орган або виконавчий орган (структурний підрозділ) органу місцевого самоврядування або місцевої державної адміністрації.  Відтак відповідно до проєкту Плану набуття статусу юридичної особи не є обов’язковим. |  |
| У пункті 18 передбачити також можливість переведення працівників РДА відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій». | Не враховано |  | Проєктом Методичних рекомендацій відповідно до пункту 6 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі» передбачена можливість переведення державних службовців з *посад адміністраторів центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях, що ліквідуються,* на такі самі посади в органах місцевого самоврядування за згодою сторін без проведення конкурсу та з урахуванням положень Закону України "Про державну службу" та Закону України "Про службу в органах місцевого самоврядування". Процес ліквідації Центрів райдержадміністрацій буде здійснюватись до 31 грудня 2021 року.  Натомість Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій» процес переведення державних службовців передбачений під час реорганізації районних державних адміністрацій у зв’язку із змінами в адміністративно-територіальному устрої України, який відповідно до Порядку здійснення заходів щодо утворення та реорганізації районних державних адміністрацій, а також правонаступництва щодо майна, прав та обов’язків районних державних адміністрацій, що припиняються, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2020 року № 1321, повинен завершитись 16 березня 2021 року. |  |
| У розділі «Передача майна державної власності до комунальної власності міської, селищної громади для забезпечення функціонування Центру, який утворюється на її території» пропонуємо чітко врегулювати питання можливості передачі майна у власність/користування для забезпечення функціонування ЦНАП органу місцевого самоврядування, якщо таке майно перебуває в користуванні (оренда) ЦНАП райдержадміністрації, а фактично перебуває на балансі відповідних центральних органів виконавчої влади чи їх територіальних підрозділів. | Не враховано |  | Порушене питання врегульовано Положенням про порядок передачі об’єктів права державної власності, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21 вересня 1998 року № 1482, натомість проєкт Методичних рекомендацій є рекомендованим алгоритмом дій для міських, селищних рад, який покликаний описати «загальні» кроки. |  |