**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про** **онлайн-платформу взаємодії органів виконавчої влади
з громадянами та інститутами громадянського суспільства”**

**1. Мета**

Проект акта розроблено з метою забезпечення створення та функціонування онлайн-платформи взаємодії органів виконавчої влади з громадянами та інститутами громадянського суспільства (далі – Платформа ВзаємоДія).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект акта розроблено за власною ініціативою Міністерства цифрової трансформації України на виконання плану дій із впровадження Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд” у 2021–2022 роках, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2021 р. № 149-р, кроку 39 плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р, та відповідно до пунктів 1, 3, підпункту 2 та абзацу одинадцятого підпункту 3 пункту 4 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856.

Відсутність єдиної онлайн-платформи, призначеної для забезпечення взаємодії органів виконавчої влади з громадянами та інститутами громадянського суспільства, негативно впливає на можливість реалізації в цифровому вимірі таких конституційних прав людини і громадянина як право громадян на участь в управлінні державними справами, право направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення до органів державної влади та посадових осіб цих органів, право вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію.

Так, незважаючи на суттєве розширення можливостей доступу громадян через офіційні веб-сайти органів державної влади та інші веб-ресурси до таких інструментів електронної демократії як електронні звернення, електронні петиції, електронні консультації з громадськістю, громадський бюджет (бюджет участі) тощо, рівень їх використання громадянами та інститутами громадянського суспільства залишається низьким. Про це, зокрема, свідчать результати проведеного Державною службою статистики України державного статистичного спостереження “Використання інструментів електронної демократії органами державної влади та місцевого самоврядуванняу 2020 році”.

У 2020 році Національним демократичним інститутом в Україні у співпраці з Секретаріатом Кабінету Міністрів України та Міністерством цифрової трансформації України проведено соціологічне дослідження щодо онлайн-платформ та сервісів із залучення громадян та громадянського суспільства. Результатами дослідження виявлено значний соціальний запит населення на участь у процесі прийняття рішень та на відповідну урядову онлайн-платформу, а також встановлено пріоритетний функціонал такої платформи. Так, переважна більшість респондентів (більше 80%) підтримала ініціативу щодо створення єдиної урядової платформи, на якій були б доступні такі сервіси як електронні звернення, електронні петиції та запити на інформацію, електронні консультації з громадськістю тощо.

Крім того, аналіз функціонування зазначених інструментів електронної демократії в топ-20 країнах рейтингу індексу електронної участі ООН(UN E-Participation Index) 2020 року, складеного за результатами глобального дослідження ООН з питань електронного урядування (UN E-Government Survey) 2020 року, дає підстави стверджувати, що забезпечення доступу громадян до сервісів для електронних звернень, електронних петицій та запитів на інформацію, електронних консультацій з громадськістю тощо в рамках єдиної онлайн-платформи належить до кращих світових практик.

**3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта передбачається забезпечити створення та функціонування Платформи ВзаємоДія, яка призначена для впровадження та використання інструментів електронної демократії, забезпечення зручної та доступної електронної комунікації між громадянами, інститутами громадянського суспільства та органами виконавчої влади, підвищення рівня прозорості процесу формування складу громадських рад при органах виконавчої влади, а також сприяння в реалізації прав громадян брати участь в управлінні державними справами.

У проекті Положення про Платформу ВзаємоДія, яке пропонується затвердити, визначені призначення, завдання, функціональні можливості, суб’єкти і структура Платформи ВзаємоДія, зміст інформації на ній та порядок її внесення, а також інші питання функціонування Платформи ВзаємоДія.

Виконання завдань Платформи ВзаємоДія організаційно та технічно буде структуровано у вигляді програмних модулів зазначеної онлайн-платформи, які забезпечуватимуть надсилання електронних звернень, подання запитів на інформацію в електронній формі, звернення з електронними петиціями, проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, електронних опитувань і громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, формування складу громадських рад при органах виконавчої влади та інформування про їх діяльність, проведення конкурсів проектів інститутів громадянського суспільства та Всеукраїнського громадського бюджету, інформування про контактні дані органів виконавчої влади, доступ до публічних звітів керівників органів виконавчої влади, поширення інформації про сприяння розвитку громадянського суспільства, реалізацію в Україні Ініціативи “Партнерство “Відкритий Уряд”, рекомендацій та кращих практик з питань взаємодії органів виконавчої влади з громадянами та інститутами громадянського суспільства, формування інформаційної бази заінтересованих сторін.

Програмні модулі Платформи ВзаємоДія будуть впроваджуватися в експлуатацію поетапно, з урахуванням їхньої готовності до використання. При цьому про забезпечення технічної можливості використання певних програмних модулів буде повідомлятися на офіційному веб-сайті Міністерства цифрової трансформації України.

З огляду на завдання та повноваження Міністерства цифрової трансформації України щодо формування та реалізації державної політики у сфері електронної демократії, пропонується покласти на нього функції держателя Платформи ВзаємоДія, а на державне підприємство “ДІЯ”, що належить до сфери управління зазначеного Міністерства, – функції технічного адміністратора зазначеної онлайн-платформи.

Також проектом акта передбачається внести зміни до кількох постанов Кабінету Міністрів України з метою забезпечення функціонування Платформи ВзаємоДія у відповідності з її запропонованими завданнями та функціональними можливостями, а також забезпечення фінансування заходів з модернізації та розвитку, адміністрування і забезпечення функціонування Платформи ВзаємоДія.

**4. Правові аспекти**

Проект акта розроблено відповідно до пунктів 1, 3, підпункту 2 та абзацу одинадцятого підпункту 3 пункту 4 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856.

У відповідній сфері суспільних відносин діють:

Закони України “Про звернення громадян”, “Про доступ до публічної інформації”, “Про державну службу”, “Про інформацію”, “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, “Про захист персональних даних”, “Про електронні довірчі послуги”;

постанови Кабінету Міністрів України:

від 27 листопада 2019 р. № 976 “Деякі питання Єдиної системи опрацювання звернень”;

від 22 липня 2016 р. № 457 “Про затвердження Порядку розгляду електронної петиції, адресованої Кабінету Міністрів України”;

від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”;

від 5 листопада 2008 р. № 976 “Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади”;

від 12 жовтня 2011 р. № 1049 “Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка”;

від 4 січня 2002 р. № 3 “Про Порядок оприлюднення у мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади”;

від 10 травня 2018 р. № 357 “Деякі питання організації електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів”;

від 19 червня 2019 р. № 546 “Про затвердження Положення про інтегровану систему електронної ідентифікації”;

від 14 березня 2012 р. № 236 “Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті за програмою “Електронне урядування”;

наказ Національного агентства України з питань державної служби від 20 грудня 2016 р. № 277 “Про затвердження Типового порядку проведення публічного звіту керівника органу виконавчої влади”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не матиме впливу на надходження Державного бюджету України, надходження та витрати місцевих бюджетів.

Разом з тим, реалізація акта потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України для фінансування заходів з модернізації та розвитку, адміністрування і забезпечення функціонування Платформи ВзаємоДія. Ці заходи будуть фінансуватися за рахунок коштів Державного бюджету України в межах видатків за програмою КПКВК 2901030 «Електронне урядування» на відповідний рік. Створення Платформи ВзаємоДія здійснюватиметься за рахунок міжнародної технічної допомоги.

Фінансово-економічні розрахунки до проекту акта додаються.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**7. Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект акта стосується прав людини на повагу до її приватного і сімейного життя та на інформацію, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод. У проекті акта враховано положення Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод (зокрема, статей 8 і 10) та практики Європейського суду з прав людини.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту акта не проводилися.

Проект акта відповідає засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку, зокрема не перешкоджає створенню сучасних електронних форм взаємодії та доступності для громадян і суб’єктів господарювання переваг і можливостей цифрових технологій. Відповідно до пункту 5 § 50 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, цифрова експертиза проекту акта не проводилася.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін – користувачів Платформи ВзаємоДія:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Користувачі Платформи ВзаємоДія – фізичні особи, інститути громадянського суспільства, інші юридичні особи | Забезпечення на одній онлайн-платформі доступу до інструментів електронної демократії, які застосовуються в Україні (електронні звернення, запити на інформацію в електронній формі, електронні петиції, електронні консультації з громадськістю, конкурси проектів інститутів громадянського суспільства тощо). | На Платформі ВзаємоДія передбачається забезпечити можливість надсилання електронних звернень, запитів на інформацію в електронній формі, розміщення електронних петицій, проведення електронних консультацій з громадськістю, конкурсів проектів інститутів громадянського суспільства тощо. |
| Забезпечення на одній онлайн-платформі доступу до інформації про діяльність органів виконавчої влади, адресованої громадянам та інститутам громадянського суспільства, рекомендацій та кращих практик щодо їх взаємодії з органами виконавчої влади. | На Платформі ВзаємоДія планується розміщувати публічні звіти керівників органів виконавчої влади, рекомендації та інформацію про кращі практики взаємодії органів виконавчої влади з громадянами та інститутами громадянського суспільства, інформацію про громадські ради при органах виконавчої влади тощо. |

**Віце-прем’єр-міністр України –**

**Міністр цифрової трансформації**

**України Михайло ФЕДОРОВ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.