**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту** **розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про схвалення Методичних рекомендацій щодо критеріїв територіальної доступності центру надання адміністративних послуг, включаючи його територіальні підрозділи та віддалені (у тому числі пересувні) робочі місця адміністраторів»**

**1. Мета**

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Методичних рекомендацій щодо критеріїв територіальної доступності центру надання адміністративних послуг, включаючи його територіальні підрозділи та віддалені (у тому числі пересувні) робочі місця адміністраторів» (далі – проєкт розпорядження) розроблено з метою забезпечення єдиного підходу щодо визначення критеріїв, за якими розраховується територіальна доступність до центрів надання адміністративних послуг, їх територіальних підрозділів та віддалених, у тому числі пересувних, робочих місць адміністраторів, а також забезпечення можливості швидкого доступу суб’єктів звернення до відвідування відповідного центру для отримання адміністративних послуг.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт розпорядження розроблено на виконання пункту 2 доручення Прем’єр-міністра України від 07 грудня 2020 року № 48627/1/1-20 до Закону України від 03 листопада 2020 року № 943-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі».

29 листопада 2020 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються у електронній формі», яким внесено зміни до частини четвертої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» та встановлено, що Кабінет Міністрів України розробляє методичні рекомендації щодо критеріїв територіальної доступності центру надання адміністративних послуг, включаючи його територіальні підрозділи та віддалені (у тому числі пересувні) робочі місця адміністраторів.

Відповідно до абзацу другого підпункту 6 пункту 3 розділу ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» зазначеного Закону, Кабінету Міністрів України доручено протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом розпорядження пропонується схвалити Методичні рекомендації щодо критеріїв територіальної доступності центру надання адміністративних послуг, включаючи його територіальні підрозділи та віддалені (у тому числі пересувні) робочі місця адміністраторів, якими пропонується визначити конкретні критерії, за якими розраховується територіальна доступність до центрів надання адміністративних послуг, їх територіальних підрозділів та віддалених, у тому числі пересувних, робочих місць адміністраторів.

Територіальна доступність полягає у можливості відвідати суб’єктами звернення відповідний центр надання адміністративних послуг, територіальний підрозділ, віддалене робоче місце найбільш доступний та наближений до місця проживання особи з огляду на його місце розташування.

Критеріями територіальної доступності є відстань або час, що витрачається на дорогу до нього.

Відстань має становити не більше ніж 14 кілометрів, а якщо територіальна доступність визначається часом на дорогу – не більше двох годин пішої або за наявності розвинутої мережі публічного транспорту не більше ніж 30 хвилин транспортної доступності до нього.

За підтримки Програми «U-LEAD з Європою» та Проектів EDGE та SURGe, які фінансуються Урядом Канади, проведено дослідження, за результатами якого визначено оптимальну відстань до центру надання адміністративних послуг, територіального підрозділу, віддаленого робочого місця адміністратора ЦНАП, яка має становити не більше ніж 14 кілометрів, а якщо територіальна доступність визначається часом на дорогу – не більше двох годин пішої або за наявності розвинутої мережі публічного транспорту не більше ніж 30 хвилин транспортної доступності до нього.

**4. Правові аспекти**

Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі»;

Закон України «Про адміністративні послуги».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту розпорядження буде здійснена в межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України на відповідний рік для відповідних розпорядників бюджетних коштів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України потребує проведення громадського обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2020 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проєкт розпорядження потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України, обласними державними адміністраціями та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проєкт розпорядження стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, у зв’язку з чим потребує погодження з обласними державними адміністраціями, всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування.

Проєкт розпорядження не стосується соціально-трудової сфери та не потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проєкт розпорядження не стосується прав осіб з інвалідністю та не потребує погодження із всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проєкт розпорядження не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт розпорядження не містить норм, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт розпорядження не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

У проєкті розпорядження відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті розпорядження відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

У проєкті розпорядження відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Проєкт розпорядження не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проєкт розпорядження матиме вплив на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| Органи місцевого самоврядування | Встановлення чітких критеріїв за якими розраховуватиметься територіальна доступність до центрів надання адміністративних послуг, їх територіальних підрозділів та віддалених, у тому числі пересувних, робочих місць адміністраторів. Критеріями територіальної доступності є відстань або час, що витрачається на дорогу до нього.Відстань має становити не більше ніж 14 кілометрів, а якщо територіальна доступність визначається часом на дорогу – не більше двох годин пішої або за наявності розвинутої мережі публічного транспорту не більше ніж 30 хвилин транспортної доступності до нього | Прийняття проєкту акта забезпечить єдиний підхід щодо визначення критеріїв, за якими розраховується територіальна доступність до центрів надання адміністративних послуг, їх територіальних підрозділів та віддалених, у тому числі пересувних, робочих місць адміністраторів, а також забезпечення можливості швидкого доступу суб’єктів звернення до відвідування відповідного центру для отримання адміністративних послуг |
| Жителі територіальних громад | Наближення точок доступу до адміністративних послуг до жителів територіальних громад  | Жителі територіальних громад отримають можливість відвідати найбільш доступний та наближений до їх місця проживання ЦНАП/ їх територіальний підрозділ/ віддалене, у тому числі пересувне, робоче місце адміністратора, які будуть створені органами місцевого самоврядування з урахуванням запропонованих критеріїв територіальної доступності. |

**Віце-прем’єр-міністр України – Міністр**

**цифрової трансформації України Михайло ФЕДОРОВ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року